



**ทำความเข้าใจหลักการและสาระสำคัญ  
พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.2562**

**โดย ประทีป มีคติธรรม นักวิชาการอิสระ  
และระวี ถาวร ศูนย์วนศาสตร์ชุมชนเพื่อคนกับป่า (รีคอฟ) ประเทศไทย**

# 1. หลักการและสาระสำคัญของ พ.ร.บ.อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2562

## การใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพ

การเก็บ จัดหา หรือรวบรวมพันธุ์ไม้ พันธุ์สัตว์ หรือส่วนหนึ่งส่วนใดของพันธุ์ไม้หรือพันธุ์สัตว์ดังกล่าว รวมถึงความหลากหลายทางชีวภาพในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ หรือสวนรุกขชาติ เพื่อการศึกษาหรือวิจัยอันเป็นประโยชน์ต่อการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ จะต้องได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามระเบียบที่อธิบดีกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

### หลักการ และ สาระสำคัญ

#### มาตรการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน/ที่อยู่อาศัย

- ให้กรมอุทยานฯ ดำรงแนวเขตที่ดินทำกิน/ที่อยู่อาศัยให้เสร็จภายใน 240 วัน นับแต่วันที่กฎหมายบังคับใช้ (หรือเวลาประมาณ 420 วัน)
  - (1) เขตตามมติ ครม.30 มิ.ย.41 (เข้าทำกินตั้งแต่อดีต ถึง ปี 45)
  - (2) เขตตามคำสั่ง คสช. 66/2557 (เข้าทำกินตั้งแต่ปี 45 – 57)
- จัดทำเป็นโครงการจัดการทรัพยากรอย่างยั่งยืน และออกเป็นพระราชกฤษฎีกา มีแนวเขตชัดเจน
- ภายในแนวเขตดังกล่าวหากเป็นการใช้ประโยชน์ “ตามปกติธุระ” ให้ถือว่าไม่มีโทษ

#### มาตรการแก้ไขการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรที่ทดแทนได้

- ให้กรมอุทยานฯ ทำการศึกษาเพื่อกำหนดเขตการใช้ประโยชน์จากทรัพยากร (หาเห็ด หาหน่อไม้ ผักหวาน ทำประมงพื้นบ้าน) ศึกษาศักยภาพของทรัพยากรธรรมชาติที่สามารถทดแทนได้ ให้เสร็จภายใน 240 วัน นับแต่วันที่กฎหมายบังคับใช้
  - จัดทำเป็นโครงการจัดการทรัพยากรอย่างยั่งยืน เสนอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ และออกเป็นกฎกระทรวง/มีแนวเขตชัดเจน
  - ภายในแนวเขตดังกล่าวหากเป็นการใช้ประโยชน์ “ตามปกติธุระ” ให้ถือว่าไม่มีโทษ

# Time line...ลำดับเวลาที่สำคัญ

29 พ.ค. 62

หลังประกาศ 180 วัน

+ 240 วัน

พรบ. อุทยานประกาศใช้

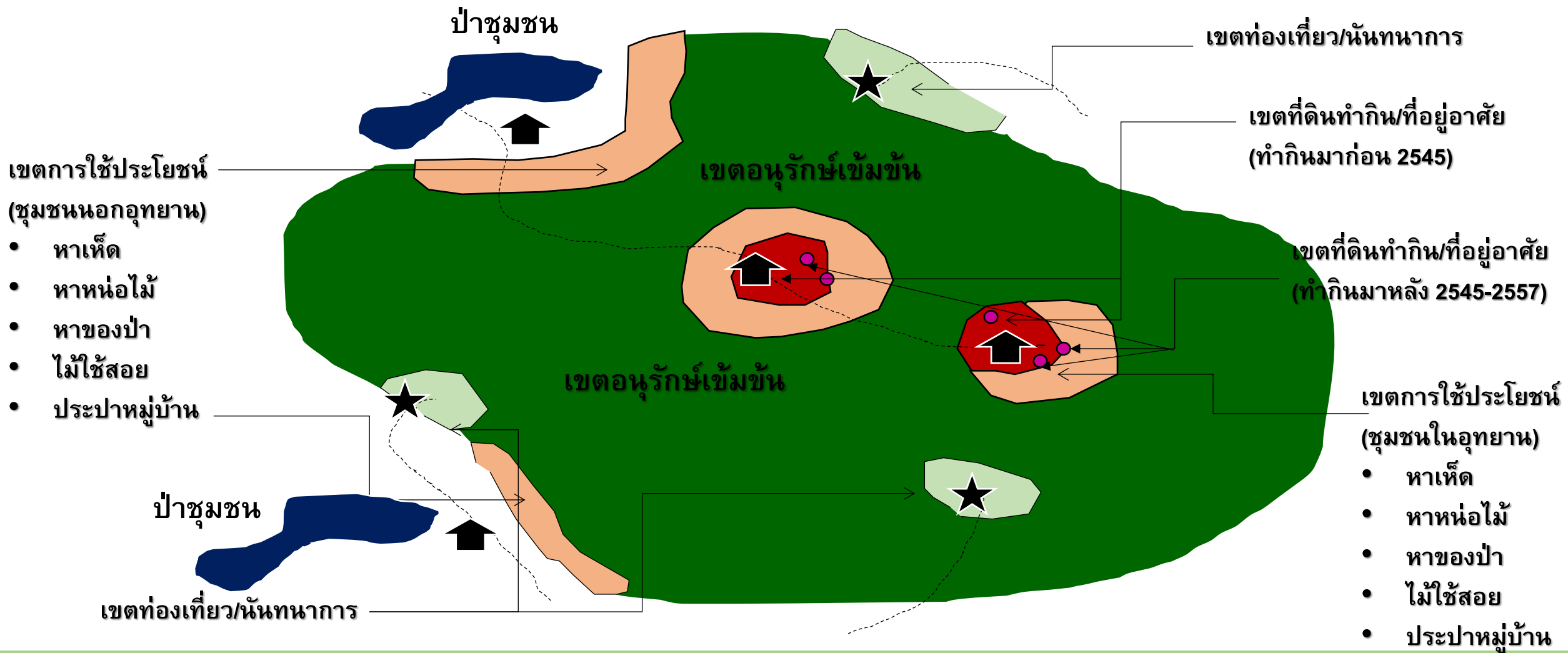
บังคับใช้ พรบ.  
อุทยาน 2562

ทำการสำรวจการถือ  
ครอง (ม. 64) และ  
พื้นที่ป่าที่ใช้ทรัพยากร  
ทดแทนได้ (ม.65)

- ช่วง 180 วัน ยังใช้ กม.เดิม อุทยาน 2504
- เตรียมข้อมูล เพื่อการสำรวจ
- จัดทำกฎหมายลำดับรอง/อนุบัญญัติ

รวมเวลาในการจัดทำ การสำรวจถือครองทั้งที่อยู่อาศัย ที่ทำกิน และพื้นที่เก็บหาทรัพยากรที่ทดแทนได้  
...420 วัน หลัง พรบ.ประกาศ (นับวันที่ 30 พ.ค. 62 เป็นวันแรก....

## 2. หลักการและสาระสำคัญของ พ.ร.บ.อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2562



เขตการบริหารจัดการภายในอุทยานแห่งชาติ

### 3. หลักการและสาระสำคัญของ พ.ร.บ.อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2562

ทำความเข้าใจมาตรการแก้ไข  
ปัญหาที่ดินทำกินและที่อยู่  
อาศัยตามมาตรา 64  
ของพระราชบัญญัติอุทยาน  
แห่งชาติ พ.ศ. 2562

#### 1.1 วัตถุประสงค์

- รัฐบาลมีแผนงานหรือนโยบายในการจัดการที่ดินที่เป็นที่อยู่อาศัยและที่ทำกินในอุทยานแห่งชาติที่มีการประกาศกำหนดมาก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (พื้นที่อุทยานฯเดิม)

#### 1.2 ขอบเขตระยะเวลาในการดำเนินการ

- ดำเนินการสำรวจและจัดทำแนวเขตมาก่อนแล้ว
- ระยะเวลาที่เหลือรวมทั้งสิ้น 420 วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติมีผลใช้บังคับ
  - (1) หลังประกาศในราชกิจจานุเบกษา พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.... จะมีผลใช้บังคับในอีก 180 วัน
  - (2) มาตรา 63 กำหนดให้กรมอุทยานแห่งชาติฯ ดำเนินการสำรวจให้เสร็จภายใน 240 วัน
- หลังจาก 240 วัน จะไม่มีการสำรวจอีก เว้นแต่จะได้มีการแก้ไขกฎหมาย

## 4. หลักการและสาระสำคัญของ พ.ร.บ.อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2562

ทำความเข้าใจมาตรการแก้ไข  
ปัญหาที่ดินทำกินและที่อยู่  
อาศัยตามมาตรา 64  
ของพระราชบัญญัติอุทยาน  
แห่งชาติ พ.ศ. 2562

### 1.3 พื้นที่ที่จะทำการสำรวจ

- พื้นที่ที่ได้มีการสำรวจตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 30 มิถุนายน 2541 (ครอบครองและทำประโยชน์มาจนถึงปี 2545)
- พื้นที่ตามคำสั่ง คสช.66/2557 (ครอบครองและทำประโยชน์ระหว่างปี 2545 – 27 มิถุนายน 2557 เฉพาะคนยากจน-ไร้ที่ดินทำกิน)
- อุทยานแห่งชาติที่ประกาศใหม่หลัง พ.ร.บ.นี้ออกมาจะไม่มี การสำรวจอีก

### 1.4 อำนาจในให้ความเห็นชอบ/อนุมัติ

- กรมอุทยานแห่งชาติฯ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติเป็นผู้เสนอโครงการ
- คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ/ออกเป็นพระราชกฤษฎีกา (กฎหมาย)

## 5. หลักการและสาระสำคัญของ พ.ร.บ.อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2562

### 1.1 วัตถุประสงค์

- พื้นที่ในอุทยานแห่งชาติที่ได้ประกาศกำหนดโดยพระราชกฤษฎีกาก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแห่งใด มีทรัพยากรธรรมชาติที่สามารถเกิดใหม่ทดแทนได้ตามฤดูกาลที่มีศักยภาพเหมาะสมและเพียงพอในการเก็บหาหรือใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาตินั้น โดยไม่ส่งผลกระทบต่อสภาพธรรมชาติ สัตว์ป่า ความหลากหลายทางชีวภาพ และระบบนิเวศ และเป็นกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อแก้ไขปัญหาการดำรงชีพตามวิถีชุมชนหรือวิถีชีวิตดั้งเดิมที่อยู่โดยรอบบริเวณอุทยานแห่งชาติดังกล่าวตามแผนงานของรัฐบาลแล้ว

ทำความเข้าใจมาตรการแก้ไข  
ปัญหาการเก็บหาของป่า การ  
ใช้ทรัพยากรที่ทดแทนได้  
ตามมาตรา 65  
ของพระราชบัญญัติอุทยาน  
แห่งชาติ พ.ศ. 2562

## 6. หลักการและสาระสำคัญของ พ.ร.บ.อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2562

### 1.2 ขอบเขตระยะเวลาในการดำเนินการ

- ระยะเวลาที่เหลือรวมทั้งสิ้น 420 วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติมีผลใช้บังคับ
  - (1) หลังประกาศในราชกิจจานุเบกษา พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.... จะมีผลใช้บังคับในอีก 180 วัน
  - (2) มาตรา 63 กำหนดให้กรมอุทยานแห่งชาติฯ ดำเนินการสำรวจให้เสร็จภายใน 240 วัน
- หลังจาก 240 วัน จะไม่มีการสำรวจอีก เว้นแต่จะได้มีการแก้ไขกฎหมาย

ทำความเข้าใจมาตรการแก้ไข  
ปัญหาการเก็บหาของป่า การ  
ใช้ทรัพยากรที่ทดแทนได้  
ตามมาตรา 64  
ของพระราชบัญญัติอุทยาน  
แห่งชาติ พ.ศ. 2562



## 7. หลักการและสาระสำคัญของ พ.ร.บ.อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2562

### 1.3 พื้นที่ที่จะทำการสำรวจ

- อุทยานแห่งชาติที่จัดตั้งมาก่อนพระราชบัญญัตินี้
- ชุมชนริมขอบอุทยานที่ไม่ได้ดำเนินการตามมาตรา 63 ก็ได้

### 1.4 อำนาจในให้ความเห็นชอบ/อนุมัติ

- กรมอุทยานแห่งชาติฯ โดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการอุทยานแห่งชาติเป็นผู้เสนอ โครงการ
- คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ/ออกเป็นกฎกระทรวง (กฎหมาย)

ทำความเข้าใจมาตรการแก้ไข  
ปัญหาการเก็บหาของป่า การ  
ใช้ทรัพยากรที่ทดแทนได้  
ตามมาตรา 64  
ของพระราชบัญญัติอุทยาน  
แห่งชาติ พ.ศ. 2562

## 9. หลักการและสาระสำคัญของ พ.ร.บ.อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2562

อุทยานแห่งชาติแต่ละแห่งต้องมีแผนการบริหารจัดการอุทยานแห่งชาติ โดยมีสาระสำคัญอย่างน้อยดังนี้

### 1. เขตการบริหารจัดการ

- เขตอนุรักษ์เข้มข้น
- เขตท่องเที่ยวและนันทนาการ
- เขตกันชน
- เขตที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยของชุมชน
- เขตการใช้ประโยชน์ที่เกิดทดแทนได้

### 2. วิธีการดำเนินการ

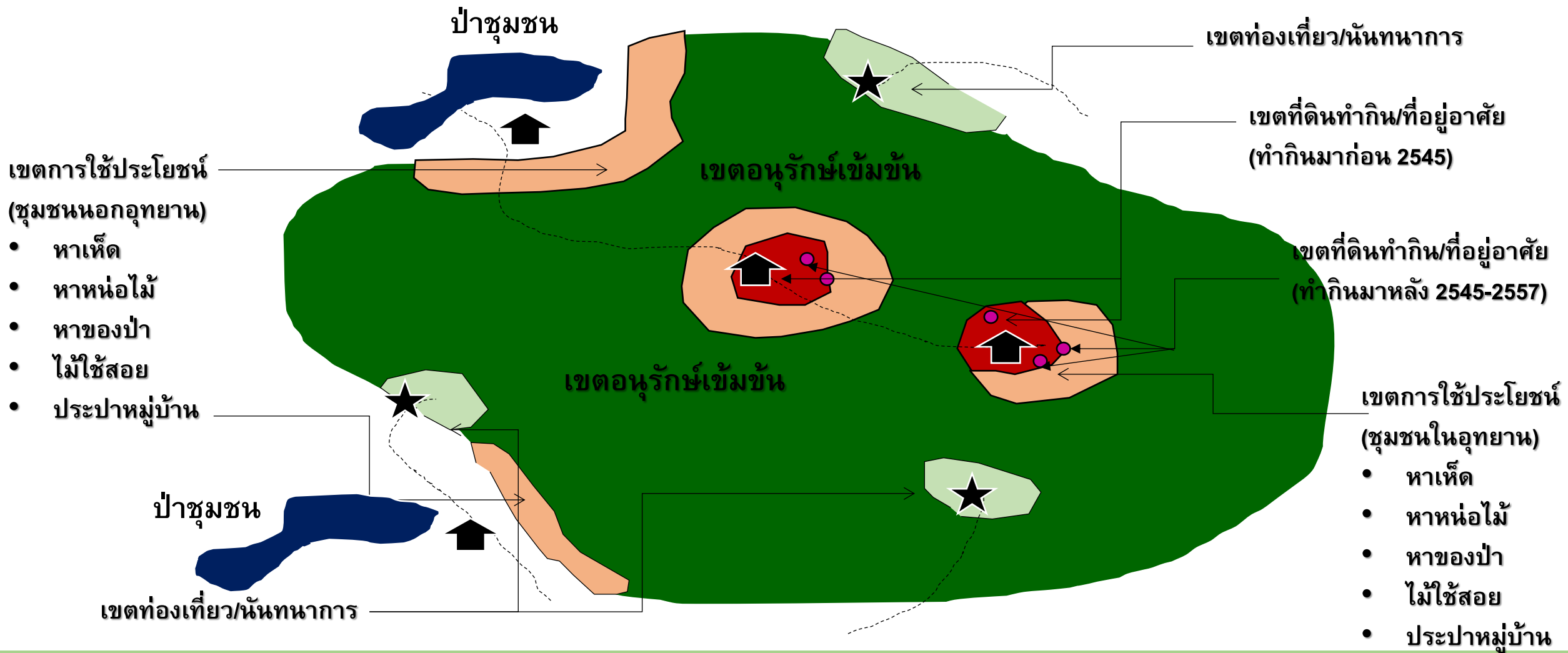
### 3. แนวทางการจัดการ

### 4. การกำกับดูแลการใช้พื้นที่

### 5. การมีส่วนร่วมของชุมชน

แผนการบริหารจัดการ  
อุทยานแห่งชาติ

# 10. หลักการและสาระสำคัญของ พ.ร.บ.อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2562



## 12. รายละเอียด แนวทางการดำเนินงาน....

อนุบัญญัติ **26** ฉบับ

-พระราชกฤษฎีกา **3** ฉบับ

-กฎกระทรวง **2** ฉบับ

-ระเบียบกรม **12** ฉบับ ...(รายละเอียดมาตรา **64** และ **65** อยู่ในระเบียบกรมอุทยานฯ)

-ประกาศกระทรวง **8** ฉบับ

-หลักเกณฑ์ **1** ฉบับ

**ความก้าวหน้า**...กรมอุทยานฯว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้กำกับของคณะกรรมการ  
กฤษฎีกายกร่าง ภายใต้ความเห็นชอบคณะอนุกรรมการกฎหมายลำดับรอง ประกอบ พรบ.  
อุทยานฯ ....กำหนดเสร็จภายใน **6** เดือนหลังประกาศ พรบ.